

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом при
управлении по регулированию
тарифов Тамбовской области
«05» февраля 2020 года

Доклад
об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в
управлении по регулированию тарифов Тамбовской области за 2020 год

Приказом управлением по регулированию тарифов области (далее – Управление) от 19.12.2019 № 03/275 были утверждены карта комплаенс - рисков, план - мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс - рисков и перечень ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на 2020 год.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются по следующим направлениям деятельности Управления:

- при расчете и установлении тарифов,
- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

По данным направления деятельности уровень риска – высокий, т.к. в случае нарушения антимонопольного законодательства высока вероятность выдачи Управлению предупреждения, возбуждения в отношении Управления дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

- при разработке проектов нормативных правовых актов области, издание приказов, регулирующих отношения в подведомственной сфере (уровень риска – незначительный, т.к. в случае нарушения антимонопольного законодательства возможна выдача предупреждения Управлению),

- при истребовании документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, не соответствующих целям проверки (уровень риска – низкий, т.к. в случае нарушения антимонопольного законодательства вероятность выдачи Управлению предупреждения, возбуждения в отношении Управления дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафа отсутствует).

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков Управления вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и устранение рисков.

Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления за 2020 год показал следующее.

Нарушений антимонопольного законодательства при расчете и установлении тарифов не выявлено.

Нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не выявлено.

Фактов нарушения антимонопольного законодательства при разработке нормативных правовых актов Управлением не установлено.

Фактов истребовании документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации либо не соответствующих целям проверки не установлено.

Уполномоченным подразделением проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и достижения ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденных на 2020 год.

Расчет проведен в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в Управлении, составил ноль, что соответствует показателю, утвержденному на 2020 год.

Доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, составила ноль процентов, что соответствует показателю, утвержденному на 2020 год.

Доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, составила ноль процентов, что соответствует показателю, утвержденному на 2020 год.

Доля сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составила 100%, что соответствует показателю, утвержденному на 2020 год.

Уполномоченным подразделением проводились следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

оценка проектов нормативных правовых актов Управления на предмет соответствия антимонопольному законодательству,

правовая экспертиза документации по закупкам (8 договоров),

согласование нормативных правовых актов Управления, подготовленных структурными подразделениями Управления (за 2020 год управлением проведена правовая экспертиза 192 принятых нормативных правовых актов),

мониторинг законодательства Российской Федерации с целью своевременного внесения изменений в нормативные правовые акты Управления,

анализ действующих актов Управления на предмет соответствия их антимонопольному законодательству. В марте 2020 года осуществлялся сбор замечаний и предложений организаций и граждан по перечню действующих

нормативно правовых актов Управления, размещенных на официальном сайте.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства нормативные правовые акты, принятые Управлением, размещаются на официальном сайте Управления в сети «Интернет», направляются для официального опубликования на «Официальном интернет - портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru), в газете «Тамбовская жизнь».

В 2020 году нормативные акты Управления в части нарушения антимонопольного законодательства не оспаривались.

Вместе с тем, АО «Газпром газораспределение Тамбов» был заявлен административный иск об оспаривании нормативного правового акта – приказа управления по регулированию тарифов области от 30.10.2019 № 92-п «Об установлении размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям акционерного общества «Газпром газораспределение Тамбов» и размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2020 год» в части установления величины стандартизированных тарифных ставок внутри границ земельного участка заявителя. Решением Тамбовского областного суда от 05.06.2020 в удовлетворении требований было отказано, решение вступило в законную силу, а потребители защищены от необоснованного увеличения платы за технологическое присоединение к газовым сетям.

Управление принимало участие в судебных заседаниях в целях обеспечения баланса интересов регулируемых организаций, муниципальных образований и потребителей (128 исков).

Имелись случаи предъявления исковых требований в связи с неурегулированностью вопросов владения или пользования имуществом организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности. Это и выявление бесхозяйного имущества и длительные сроки его оформления в казну, и необеспечение своевременной и полной регистрации имущества в соответствии с законодательством и, соответственно, отсутствие его передачи на законных основаниях лицам, эксплуатирующим данные объекты. В результате либо организации несли дополнительные расходы, которые не могут быть включены в тариф, либо муниципалитеты.

Своевременное обеспечение передачи объектов коммунальной инфраструктуры на законных основаниях регулируемым организациям позволит сократить иски как к муниципальным образованиям о возмещении убытков, так и к эксплуатирующим организациям.

В апреле 2020 года Управление приняло участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики в формате прямой онлайн-трансляции на тему: «Контроль за нарушениями антимонопольного законодательства (в части недобросовестной конкуренции) и

законодательства о рекламе. Нарушения законодательства о контрактной системе. Практика Тамбовского УФАС России».

В соответствии с приказом Управления от 11.12.2020 № 03/223 11 декабря 2020 года уполномоченным подразделением проведено обучающее мероприятие с сотрудниками Управления по теме: «Организация антимонопольного комплаенса в управлении по регулированию тарифов области».

В настоящее время продолжается работа по информированию сотрудников Управления о необходимости выявления и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Начальник управления



С.А. Варкова