

**Протокол
заседания Общественного совета
при управлении по регулированию тарифов Тамбовской области**

25.03.2015 г.

г. Тамбов

№ 1

Председатель - Л.Н.Андреева

Присутствовали: А.В.Баронин, А.Г.Дешина, М.К.Добрынина, К.Б.Любимов, М.М.Мамонова, А.А.Попов

Присутствовали от управления:

С.А.Варкова, Н.П.Теплякова, Н.В.Сиднина, Т.М.Цепляева, О.А.Зайцева

Приглашенные:

И.П.Медведев – заместитель начальника управления транспорта области

В.Б.Громов – генеральный директор муниципального бюджетного учреждения «Пассажирские перевозки»

М.А.Михалев – директор муниципального унитарного предприятия «Тамбовгортранс»

Н.А.Романова – инженер управления транспорта области

В.А. Тодосейчук – председатель обкома профсоюза жизнеобеспечения

Л.В.Кузьмина – начальник отдела муниципальной экономики и ценообразования комитета по экономике администрации г. Тамбова

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О плане работы Общественного совета на 2015 год.

Докладчик - заместитель начальника управления по регулированию тарифов области Теплякова Н.П.

2. О проводимой управлением работе по мониторингу цен на продукты питания и лекарственные средства.

Докладчик – начальник отдела цен потребительского рынка и транспортных услуг Сиднина Н.В.

3. О регулировании тарифов на услуги общественного транспорта.

Докладчик - начальник отдела цен потребительского рынка и транспортных услуг Сиднина Н.В.

4. Итоги рассмотрения обращений граждан и организаций по вопросам государственного регулирования тарифов, поступивших в управление в 2014 году.

Докладчик - заместитель начальника управления по регулированию тарифов области Теплякова Н.П.

СЛУШАЛИ: **Л.Н.Андрееву**, которая предложила утвердить повестку дня заседания Общественного совета по вопросам, вынесенным на рассмотрение и рассмотреть первым вопросом «О регулировании тарифов на услуги общественного транспорта».

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня заседания по вопросам, вынесенным на рассмотрение.

1 вопрос - О регулировании тарифов на услуги общественного транспорта.
СЛУШАЛИ:

Н.В.Сиднину, которая доложила о результатах рассмотрения предложений администрации города Тамбова и управления транспорта области о повышении предельных тарифов на пассажирские перевозки:

в городских автобусах и троллейбусах - с 13 до 15 рублей за одну поездку (с увеличением на 15,4 %);

в автобусах особо малой вместимости - с 14 до 16 рублей за одну поездку (с увеличением на 14,3 %);

в пригородных автобусах – с 1,5 до 1,7 руб. за 1 пасс.км (или на 13,3 %);

в междугородных внутриобластных и межобластных автобусах - с 1,6 до 1,8 руб. за 1 пасс.км (на 12,5 %).

Действующие тарифы на перевозку пассажиров в общественном транспорте не пересматривались с февраля 2014 года.

Основным ценообразующим фактором при пересмотре тарифов на автобусные перевозки является стоимость горюче-смазочных материалов, которые в себестоимости пассажирских перевозок составляют более 40 %.

За период действия тарифов, т.е. с февраля 2014 года, средняя розничная цена дизельного топлива выросла незначительно: с 31,18 до 31,86 рублей за литр или на 2,2 %, бензина марки АИ-92 – с 29,46 до 31,58 руб. или на 7,2 %.

Согласно представленным документам администрацией города Тамбова, фактическая себестоимость 1 поездки в 2014 году в городских автобусах составила от 12,94 руб. (ООО «Энергоремонт-Авто») до 18,55 руб. (МУП «Тамбовгортранс»), в троллейбусах – 22,33 руб. против действующего тарифа в размере 13 рублей.

Основной причиной высокой себестоимости перевозок по МУП «Тамбовгортранс» является постоянное сокращение объема перевезенных пассажиров в связи с конкуренцией между перевозчиками города Тамбова. Вопрос заполняемости муниципального транспорта города Тамбова и повышения его доходности неоднократно рассматривался на заседаниях экспертного совета по ценовой (тарифной) политике при администрации области, общественного совета при управлении по регулированию тарифов области, а также межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при администрации области.

По итогам обсуждения администрации города Тамбова были даны рекомендации по улучшению работы общественного транспорта:

оптимизировать графики и схемы движения общественного транспорта в городе Тамбове, исключив параллельные троллейбусные и автобусные маршруты, которые обслуживаются перевозчиками других форм собственности;

подготовить предложения по вопросу реконструкции и модернизации инфраструктуры электрического транспорта за счет средств областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тамбовской области на 2010-2015 годы и на период до 2020 года»;

усилить контроль за соблюдением графиков движения общественным транспортом в вечернее время, в случае необходимости по отдельным маршрутам предусматривать замену крупногабаритного подвижного состава автобусами особо малой вместимости;

создать систему стимулирования коммерческих перевозчиков по обновлению подвижного состава (ограничение срока эксплуатации подвижного состава, разработка программ поддержки перевозчиков по обновлению подвижного состава, перевод на газомоторное топливо и др.).

Однако ситуация не меняется и степень заполняемости муниципального транспорта и, соответственно, выручка по всем маршрутам продолжает снижаться, а себестоимость перевозок увеличивается. Так, по данным администрации г.Тамбова, количество перевезенных пассажиров по МУП «Тамбовгортранс» составило: в 2011 г. - 16,9 млн.человек, в 2012 г. – 22,7 млн.человек, в 2013 г. - 16,0 млн. человек, 2014 г. – 10,6 млн.человек. Степень заполняемости троллейбусов также продолжает снижаться. Так, при расчете тарифа учитывается средняя загруженность 45 человек за рейс, по факту за 2013 год загруженность составила 28 человек, а за 2014 год – 25 человек.

По-прежнему остается нерешенным вопрос по источнику финансирования расходов по реконструкции контактно-кабельной сети и модернизации тяговых подстанций, которые не могут быть осуществлены за счет тарифа на перевозку пассажиров. С учетом данных расходов проектируемый тариф на перевозку пассажиров троллейбусами на 2015 год, по расчету МУП «Тамбовгортранс», должен составить – 36,50 руб.

Вместе с тем, администрация города Тамбова предлагает увеличить стоимость проезда в городском транспорте на 2 рубля.

Согласно отчетным данным за 2014 год, представленным автотранспортными предприятиями различных форм собственности (МУП «Сосновское АТП», ООО «Моршанское АТП», МУП «Пичаевское АТП», , ИП Воробьев В.Н, г.Рассказово, ИП Животенко Н.А. р.п.Инжавино, ИП Ахметов М.Р. г.Тамбов) установлено, что пригородные перевозки по всем анализируемым предприятиям являются убыточными, фактическая средняя себестоимость 1 пасс.км в пригородном автобусе сложилась в размере 1,58 руб. против действующего тарифа 1,50 руб. Средняя себестоимость поездки в междугородном внутриобластном автобусе составила - 1,44 руб. против тарифа 1,60 руб., в междугородном межобластном - 1,56 руб. против действующего тарифа 1,60 руб.

Основной причиной убыточности пригородных перевозок является недостаточный сбор выручки в связи с низким пассажиропотоком. Так, по данным автопредприятий, фактический коэффициент использования вместимости по пригородным перевозкам в 2014 году составил от 0,27 до 0,47, (при среднем коэффициенте, учтенном при расчете действующих тарифов, по пригородным перевозкам – 0,7). В целях сохранения транспортного обслуживания населения на социально значимых пригородных автобусных маршрутах с низким пассажиропотоком и обеспечения безубыточной деятельности пригородных перевозок в 2014 году бюджетам муниципальных образований было выделено субсидий в размере 29,8 млн.руб., в том числе за счет областного бюджета – 20,5 млн.руб., средств муниципальных бюджетов – 9,4 млн.руб.

По результатам рассмотрения и с учетом корректировки управлением по регулированию тарифов представленных расчетов средняя себестоимость проезда на 2015 год составит в пригородном автобусе – 1,60 руб. за 1 пасс.км, в междугородном внутриобластном – 1,63 руб., в междугородном межобластном – 1,67 руб.

Среднемесячная заработная плата работников автотранспортных предприятий в прогнозируемых тарифах заложена в размере 17490 рублей (от 7200 до 22000), фактическая средняя зарплата за 9 месяцев 2014 года по анализируемым предприятиям составила 9296 рублей (от 4772 до 14368 руб.).

На основании вышеизложенного и принимая во внимание объем субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов, предусмотренный областным бюджетом на 2015 год, на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате осуществления пассажирских перевозок по пригородным социально значимым маршрутам, в размере 20,5 млн.руб. (по анализируемым предприятиям – 5,6 млн.руб), управление по регулированию тарифов считает целесообразным пересмотреть предельные тарифы на перевозку пассажиров автобусами:

в пригородном сообщении – с **1,50 до 1,70 руб.** за 1 пасс.км с учетом рентабельности в размере 6,3 % (увеличение на 13,3 %), т.е. согласиться с предложением управления транспорта;

в междугородном внутриобластном сообщении - с **1,60 до 1,75 руб.** за 1 пасс.км с учетом рентабельности 7,4 % (увеличение на 9,4 %) против предлагаемого управлением транспорта области в размере 1,8 руб.;

в междугородном межобластном сообщении - с **1,60 до 1,75 руб.** за 1 пасс.км с рентабельностью 4,8 % (увеличение на 9,4 %) против предлагаемого управлением транспорта области в размере 1,8 руб.

При этом, учитывая социальную значимость пригородных перевозок и в целях сохранения транспортного обслуживания населения на пригородных автобусных маршрутах с низким пассажиропотоком и обеспечения безубыточной деятельности пригородных перевозок управление рекомендует органам местного самоуправления предусматривать в своих бюджетах субсидии на компенсацию убытков перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки по социально значимым маршрутам.

Управление по регулированию тарифов выносит данный вопрос на рассмотрение общественного совета.

ВЫСТУПИЛИ: С.А.Варкова, Н.П.Теплякова, М.А.Михалев, В.Б.Громов, А.Г.Дешина, А.В.Баронин, М.К.Добрынина, К.Б.Любимов, И.П.Медведев, В.А. Тодосейчук

М.А.Михалев, довел до сведения присутствующих, что одной из причин снижения доходности является низкая степень заполняемости муниципального транспорта, и, соответственно, выручка по всем маршрутам продолжает снижаться, а себестоимость перевозок увеличивается. Объясняется это тем, что много социально значимых маршрутов (например, троллейбусы: 3,11,12,20) с низкой заполняемостью в вечернее время. Кроме того, с целью повышения доходности троллейбусных перевозок и обеспечения рентабельной работы предприятия необходимо реконструировать контактно-кабельные сети и модернизировать тяговые подстанции, что позволит продлить маршруты троллейбусов в северную часть города Тамбова, где располагается наибольший пассажиропоток. Также необходимо проводить капитальный ремонт подвижного состава, т.к. пробег наибольшего количества транспортных средств составил свыше 500 тыс.км.

Однако, удалось оптимизировать маршрутную сеть с координацией графиков движения троллейбусов и автобусов с другими видами транспорта, что позволило в 10 раз сократить обращения граждан на сайт губернатора Тамбовской области.

С.А.Варкова подчеркнула, что одной из важных проблем городского общественного транспорта является сильная изношенность и недостаточные темпы обновления подвижного состава, что приводит к увеличению расходов на ГСМ и отрицательно влияет на окружающую среду, снижает уровень технической надежности и безопасности пассажирского транспорта, в связи с чем, необходимо подготовить предложения по вопросу реконструкции и модернизации инфраструктуры электрического транспорта за счет средств областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тамбовской области на 2010-2015 годы и на период до 2020 года», а также создать систему стимулирования коммерческих перевозчиков по обновлению подвижного состава путем совершенствования критериев конкурсного отбора и обеспечения участия в различных государственных программах поддержки перевозчиков в приобретении подвижного состава.

В.Б.Громов сообщил, что действующие тарифы на городские перевозки для большинства перевозчиков являются убыточными и не позволяют покрывать в полном объеме эксплуатационные расходы. Кроме того доложил, что во 2 квартале 2015 года будет проведен конкурс на право предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа наземным пассажирским транспортом общего пользования с ужесточением критериев конкурсного отбора.

К.Б.Любимов, также подчеркнул, что убыточностью троллейбусных маршрутов, обслуживающих «промзону», является низкая заполняемость транспорта, особенно в выходные дни.

Кроме того, предложил увеличить тарифы на перевозку пассажиров в вечернее время суток (после 20.00 часов), совмещать низкорентабельные и убыточные социально значимые маршруты с высокорентабельными.

В.А.Тодосейчук отметил, что при регулировании предельных тарифов на перевозку пассажиров троллейбусами и автобусами необходимо обращать внимание на выполнение перевозчиками отраслевого тарифного соглашения по заработной плате, т.е. достоверного отражения в расходах на перевозку пассажиров реального размера заработной платы работников (уход от «серой» зарплаты) и выступил с предложением о введении безналичной системы оплаты в общественном транспорте.

М.К.Добрынина предложила пересмотреть тарифы на городские перевозки до 14 руб. за 1 поездку, а в вечернее время суток (после 20.00) – 16 руб. за 1 поездку и усилить контроль за соблюдением графиков движения общественным транспортом в вечернее время суток.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать администрации города Тамбова:

подготовить предложения по вопросу реконструкции и модернизации инфраструктуры электрического транспорта за счет средств областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тамбовской области на 2010-2015 годы и на период до 2020 года», а также создать систему стимулирования коммерческих перевозчиков по обновлению подвижного состава путем совершенствования критериев конкурсного отбора и обеспечения участия в различных программах поддержки перевозчиков в приобретении подвижного состава;

провести конкурс на право предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа наземным пассажирским транспортом общего пользования с ужесточением критериев конкурсного отбора;

2. Рассмотреть вопрос о регулировании тарифов на услуги общественного транспорта на ближайшем заседании межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при администрации области с учетом предложений членов общественного совета.

2 вопрос - О плане работы Общественного совета на 2015 год.

СЛУШАЛИ:

Н.П.Теплякову, которая предложила рассмотреть план работы Общественного совета на 2015 год (прилагается), внести предложения.

Кроме того, довела до сведения членов Общественного совета об истечении срока полномочий членов совета и внесла предложение о размещении заявления о включении в состав совета на период полномочий 2015-2018 г.г. на сайте управления для внесения предложений общественным объединениями, организациями и гражданами, желающим войти в состав совета. Исходя из поступивших в управление заявлений будет утвержден новый состав Общественного совета.

ВЫСТУПИЛИ:

М.К.Добрынина предложила включить в список Общественного совета кандидатуру от отдела защиты прав потребителей контрольного комитета администрации города Тамбова.

РЕШИЛИ:

Утвердить план работы Общественного совета на 2015 год без изменений. Поступившее предложение о включении в список Общественного совета кандидатуры от отдела защиты прав потребителей администрации города Тамбова отклонить, т.к. противоречит положению об Общественном совете.

3 вопрос - О проводимой управлением работе по мониторингу цен на продукты питания и лекарственные средства.

РЕШИЛИ: перенести на следующее заседание Общественного совета.

4 вопрос - Итоги рассмотрения обращений граждан и организаций по вопросам государственного регулирования тарифов, поступивших в управление в 2014 году.

СЛУШАЛИ:

Н.П.Теплякову, которая доложила о количестве поступивших обращений, их тематике и итогах рассмотрения.

В целях обеспечения оперативного рассмотрения обращений граждан, в управлении работает телефон «горячей линии».

Кроме того, граждане могут обратиться в управление по интересующему вопросу с помощью сервиса «Обратная связь» (в интерактивной форме).

Информации о рассмотренных обращениях граждан за 2014 год, о режиме работы «горячей линии», а также «Обратная связь» размещены на официальном сайте управления в сети «Интернет».

Информация принята к сведению.

Председатель

Л.Н.Андреева

Протокол вела



Т.В.Беляева