

**Протокол
заседания Общественного совета
при управлении по регулированию тарифов Тамбовской области**

28.05.2015 г.

г.Тамбов

№ 2

Председатель - Л.Н.Андреева

Присутствовали: В.А.Тодосейчук, М.К.Добрынина, К.Н.Зеленина, А.А.Попов

Присутствовали от управления:

С.В.Гармашева, Н.П.Теплякова, Н.В.Сиднина, М.А.Киреева, О.А.Зайцева,
В.А.Косов

Приглашенные:

Ю.Г.Грищенко – главный специалист-эксперт управления транспорта области

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О выборе председателя общественного совета, заместителя председателя общественного совета, секретаря общественного совета.

2.О повышении тарифов на пассажирские перевозки пригородным железнодорожным транспортом в Тамбовской области с 01.07.2015 г.

Докладчик -начальник отдела цен потребительского рынка и транспортных услуг управления по регулированию тарифов области Сиднина Н.В.

3. О повышении профилактики и предупреждения коррупции в управлении.

Докладчик -начальник отдела правового, кадрового и бухгалтерского обеспечения управления по регулированию тарифов области Киреева М.А.

4.О введении нормативов потребления услуг на отопление и предельных индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 01.07.2015 г.

Докладчики:

-заместитель начальника управления по регулированию тарифов области Гармашева С.В.;

- Косов В.А.

СЛУШАЛИ:

С.В.Гармашеву, которая предложила утвердить повестку дня заседания общественного совета по вопросам, вынесенным на рассмотрение и рассмотреть первым вопросом «О выборе председателя общественного совета, заместителя председателя общественного совета, секретаря общественного совета».

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня заседания по вопросам, вынесенным на рассмотрение.

1 вопрос - О выборе председателя общественного совета, заместителя председателя общественного совета, секретаря общественного совета.

СЛУШАЛИ:

С.В.Гармашеву, которая пояснила, что в соответствии с постановлением администрации области от 30.01.2015 № 73 «Об общественных советах при органах исполнительной власти области» и в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством, приказом управления по регулированию тарифов области от 14.05.2015 № 03/160 «О внесении изменения в приказ управления по регулированию тарифов области от 14.11.2011 № 03/518/1 «О создании Общественного совета при управлении по регулированию тарифов Тамбовской области» сформирован новый список членов общественного совета управления по регулированию тарифов Тамбовской области. На основании вышеизложенного предложила выбрать председателя общественного совета, заместителя председателя общественного совета, секретаря общественного совета.

РЕШИЛИ:

1. Выбрать председателем общественного совета – Андрееву Л.Н.,

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

2. Выбрать заместителя председателя общественного совета – Тодосейчука В.А.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

3. Выбрать секретаря общественного совета - Мамонову М.М.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

2 вопрос - О повышении тарифов на пассажирские перевозки пригородным железнодорожным транспортом в Тамбовской области с 01.07.2015 г.

СЛУШАЛИ:

Н.В.Сиднину, которая доложила, что в соответствии с действующим законодательством государственное регулирование тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет бюджетов данных субъектов.

С 1 июля текущего года стоимость проезда увеличится с 15 до 16 рублей или на 6,7 %. Данное решение принято постановлением администрации области от 26.12.2014 № 1696 по результатам рассмотрения расчетных материалов по

экономическому обоснованию тарифа и с учетом обсуждения на заседании межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при администрации области. При подготовке предложений о пересмотре тарифа для населения управлением по тарифам принимались во внимание социальная значимость данной услуги, прогнозируемый уровень инфляции на платные услуги населения, а также уровень действующих тарифов в соседних регионах. Поэтому при установлении стоимости проезда для населения особых проблем не возникает.

Основные разногласия возникают при определении суммы возмещения убытков пригородной компании, возникающих вследствие регулирования тарифов.

До 2011 года транспортное обслуживание Тамбовской области в пригородном железнодорожном сообщении осуществлялось Юго-Восточной и Куйбышевской железной дорогой. И убытки от перевозок в пригородном сообщении компенсировались в основном за счет прибыльных грузовых перевозок и частично, из региональных бюджетов.

С 1 января 2011 года в соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте пригородные перевозки были выведены из состава деятельности ОАО «РЖД» и переданы вновь созданным пригородным пассажирским компаниям, которые были созданы по всей стране.

В настоящее время пассажирские перевозки в пригородном сообщении Тамбовской области и еще 6 соседних областей (Воронежская, Липецкая, Белгородская, Курская, Пензенская, Саратовская) осуществляет АО «Пригородная пассажирская компания «Черноземье».

Компания не имеет собственный подвижной состав и арендует его с локомотивными бригадами у ОАО «РЖД», при этом данные расходы составляют около 80 % в себестоимости.

Пассажирские перевозки пригородным железнодорожным транспортом являются убыточными. Так, при действующем тарифе 15 рублей себестоимость зонного проезда в Тамбовской области в 2014 году составила 61,98 руб. Общая сумма убытков по Тамбовской области в 2014 году, по расчету компании, составила 237,2 млн. руб. По прогнозу на 2015 год убытки по Тамбовской области должны составить 225 млн.руб.

Объем выделенных средств областного бюджета на компенсацию убытков по железнодорожным перевозкам ежегодно растет. Так, если до 2012 года ежегодные субсидии пригородному железнодорожному транспорту выделялись в размере 5 млн.руб., то в 2013 году – уже 52,2 млн.руб., в 2014 году бюджетом области предусмотрено уже 159 млн.руб., в 2015 г. – 225 млн.руб.

Правительством РФ была одобрена концепция развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом. Основными моментами данного документа является закрепление обязанности за регионами по выполнению долгосрочного заказа по перевозке пассажиров и компенсации убытков пригородным пассажирским компаниям. Еще одним из важных принципов концепции является долгосрочное субсидирование услуг

инфраструктуры железнодорожного транспорта, в связи с чем Минфину поручено ежегодно на период до 15 лет выделять из средств федерального бюджета сумму в размере 25 млрд. руб. Начиная с 2001 года и по настоящее время 99% расходов на услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта также оплачивались из федерального бюджета, но это решение принималось каждый год в разовом порядке. Теперь эта сумма будет стабильной в течение 15 лет.

Кроме того, с 1 января 2015 года внесены изменения в налоговое законодательство в части отмены налога на добавленную стоимость на услуги ОАО «РЖД», оказываемые пригородным пассажирским компаниям. Данная мера позволила снизить расходы на данные услуги по Тамбовской области почти на 42 млн.руб.

Что касается арендных ставок на услуги ОАО «РЖД», то Федеральной службе по тарифам дано поручение обеспечить разработку методических рекомендаций по расчету арендных ставок, обеспечивающих объективность и прозрачность их расчета. В настоящее время ФСТ России проводится работа по проверке и анализу данных действующих ставок и надеемся, что в ближайшем будущем эти рекомендации будут разработаны.

ВЫСТУПИЛИ:

Грищенко Ю.Г. который пояснил, что с целью снижения расходов и, соответственно, убытков пригородной компании администрация области систематически проводит согласованную работу по оптимизации маршрутной сети, количеству поездов, отмене убыточных и не представляющих социальной значимости для населения области маршрутов, замене устаревшего подвижного состава на более современные, комфортабельные и менее затратные. При этом отметил, с 21.05.2015 Тамбовскую область обслуживает 58 поездов.

М.К. Добрынина предложила возродить пригородный железнодорожный маршрут в Инжавинский район, как социально-значимый для населения.

Ю.Г. Грищенко отметил, что данное предложение будет рассмотрено и проанализировано.

С.В. Гармашева выступила и проинформировала о том, что с 1 июня 2015 года повысятся предельные тарифы на пассажирские перевозки: в городских автобусах и троллейбусах - с 13 до 15 рублей за одну поездку (на 15 %), в автобусах особо малой вместимости - с 14 до 16 рублей за одну поездку (на 14 %), в пригородных автобусах – (с 1,5 до 1,7 руб. за 1 пассажирокилометр) на 13 %, в междугородных автобусах – (с 1,6 до 1,75 руб. за 1 пассажирокилометр) на 9 %, т.е. в рамках прогнозируемого Минэкономразвития ростом индекса потребительских цен, который составляет 115,8 %.

Можно выделить три основных фактора, повлиявших на принятие такого решения.

Первое. Это крайняя необходимость обновления подвижного состава. Передвигающиеся по областному центру автобусы 90-х годов выпуска, уже не соответствуют никаким требованиям экологии и безопасности. К сожалению действующие тарифы не предусматривают составляющей на их обновление.

В связи с этим предложено городу ужесточить критерии конкурсного отбора в части срока эксплуатации подвижного состава. Сегодня уже администрацией города Тамбова разработана необходимая документация об осуществлении перевозок пассажиров транспортом не старше 2003 года выпуска. Это позволит обновить около 30 % автобусов (40-45 единиц). Кроме того, часть средств от повышения тарифов будет использована на приобретение 18 низкопольных автобусов, оборудованных для перевозки инвалидов (подготовлены документы по приобретению их в лизинг МУП «Тамбовгортранс»).

Второе. Снижение наполняемости общественного транспорта (т.к. многие пересели на личные автомобили) не позволяют в полном объеме покрывать все эксплуатационные расходы, в том числе ремонтные работы, а также расходы, связанные с требованиями безопасности, особенно в троллейбусах, т.е. затраты остаются те же, а пассажирооборот значительно снизился. В результате их себестоимость дошла до 20 руб за поездку..

С целью увеличения наполняемости троллейбусов, повышения доходности и снижения себестоимости троллейбусных перевозок предложено оптимизировать количество коммерческого транспорта на отдельных троллейбусных маршрутах.

Третье. Те же самые услуги по перевозке пассажиров в соседних регионах были значительно дороже, чем в нашей области. Сейчас эта ситуация более менее выравнивается. (Липецк-17 руб., Воронеж, Белгород -15 руб., Курск-12руб. (также пересматриваются).

Информация принята к сведению.

3 вопрос – О повышении профилактики и предупреждения коррупции в управлении.

СЛУШАЛИ:

М.А.Кирееву, которая доложила, что приказом управления по регулированию тарифов области от 18.11.2013 № 03/384 «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции в управлении по регулировании тарифов области на 2014-2015 годы» утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в управлении.

В управлении регулярно ведется разъяснительная работа по законодательству о противодействии коррупции, порядку уведомления представителя нанимателя об обращении государственных гражданских служащих в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Приказы управления, имеющие нормативный характер, разрабатываются с учетом утвержденной методики проведения антикоррупционной экспетризы проектов нормативных правовых актов и официально публикуются в газете

«Тамбовская жизнь», на сайте сетевого издания газеты «Тамбовская жизнь», а также размещаются на официальном сайте управления.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, принимаемых управлением, и их проектов осуществляется отделом правового, кадрового и бухгалтерского обеспечения управления. За 2014 год проведена антикоррупционная экспертиза 187 проектов НПА, коррупциогенных факторов выявлено не было.

В управлении действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденная приказом управления от 07.04.2011 № 03/97.

Кроме того постоянно осуществляется контроль за соблюдением гражданскими служащими, ограничений, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе.

Информация принята к сведению.

4 вопрос – О введении нормативов потребления услуг на отопление и предельных индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 01.07.2015 г.

СЛУШАЛИ:

С.В.Гармашеву, которая доложила, что с 1 июля 2015 года произойдет плановое изменение тарифов на коммунальные услуги.

Средний рост тарифов на коммунальные услуги в Тамбовской области сложится на уровне:

- На услуги электроснабжения – 109,1%
- Газоснабжения – 107,5 %
- Отопление – 108,7 %
- Горячее водоснабжение – 109,0%
- Холодное водоснабжение – 110,2 %
- Водоотведение – 111,3 %

Тарифы утверждены в рамках предельных уровней, устанавливаемых Федеральной службой по тарифам в соответствии с параметрами, одобренными Правительством РФ в прогнозе социально-экономического развития страны.

В целях дополнительной защиты потребителей коммунальных услуг с 2014 года принято решение о законодательном ограничении платы граждан за коммунальные услуги.

Правительством ежегодно утверждаются индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям. Для Тамбовской области индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на 2015 год установлен в размере 108,4%, отклонение – 2,1%.

Тарифы на 2015 год для организаций были установлены таким образом, чтобы средний индекс роста платы по области не превысил 108,4%. Фактический средний индекс составляет 108,35%, т.е. практически на установленном уровне.

Кроме среднего индекса по области рост платы ограничен предельными индексами по муниципальным образованиям, которые были утверждены постановлением Главы администрации Тамбовской области от 30.04.2014 № 50. Предельные индексы учитывают прогнозируемый рост тарифов с 01.07.2015 и изменения нормативов потребления коммунальных услуг на отопление, которые планируется ввести с 01.07.2015 года едиными по области.

В целях организации электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения и водоотведения, повышения надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг, а также в случае установления нормативов потребления коммунальных услуг по решению представительного органа муниципального образования предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальному образованию может быть установлен на уровне, превышающем индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации с учетом величины отклонений, т.е. выше 10,5% для нашей области.

В целях установления единых нормативов потребления коммунальных услуг по области представительные органы 23 муниципальных образований, в которых были установлены заниженные нормативы потребления коммунальных услуг на отопление, согласовали предельный индекс роста платы с 01.07.2015 с ростом от 11% до 30%.

Кроме того по нескольким муниципальным образованиям были обращения представительных органов в адрес главы администрации области с просьбой установить предельный индекс выше 10,5% с целью привлечения операторов для обслуживания территорий услугами водоснабжения и теплоснабжения. Т.е. тарифы были настолько низкими, что организации отказывались работать на этих территориях. Такие обращения поступили от Первомайского поссовета, Горельского сельсовета, Татановского сельсовета. В настоящее время рассматриваются обращения от сельсоветов Пичаевского района, где ликвидированы мелкие нерентабельные муниципальные учреждения и территорию стала обслуживать единая организация.

По росту платы граждан управление на основании отчетов муниципальных образований ежемесячно отчитывается перед ФСТ России. Изменение платы граждан рассчитывается при сопоставимом наборе и объеме коммунальных услуг по отношению к декабрю предыдущего года. До настоящего времени превышений установленных предельных индексов на территории области не выявлено.

В.А.Косов доложил, что постановлениями Правительства РФ от 17.12.2014 № 1380 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» от 14.02.2015 № 129 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения двухкомпонентных тарифов на горячую воду» внесены изменения в акты

Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения нормативов потребления коммунальных услуг.

Постановлением от 17.12.2014 № 1380:

1. Предусматривается дополнительная дифференциация нормативов потребления коммунальных услуг:

по водоснабжению в зависимости от размера ванн (1200, 1500, 1700 мм)

по водоснабжению на ОДН в зависимости вида благоустройства и этажности здания 1-5, 6-9, 10-16, свыше 16 этажей.

по отоплению в зависимости от количества этажей здания и материала стен: камень или кирпич, панели или блоки, дерево и другие материалы;

по электроснабжению не только от наличия лифтов, но и от наличия электроотопительных установок и электронагревательных установок для ГВС.

2. Вводятся повышающие коэффициенты к нормативам потребления коммунальных услуг определенным расчетным способом.

с 1 января 2015 г. по 30 июня 2015 г. - 1,1;

с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г. - 1,2;

с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г. - 1,4;

с 1 июля 2016 г. по 31 декабря 2016 г. - 1,5;

с 2017 года - 1,6.

В части введения повышающих коэффициентов: согласно разъяснений Минстроя РФ от 18.03.2015 № 7288-АЧ/04 органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести свои нормативные правовые акты об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг в соответствие с действующей редакцией Правил № 306, предусмотрев, что они должны содержать как "базовые нормативы", так и "повышенные нормативы" по указанным периодам их действия.

Постановлением от 14.02.2015 № 129:

В соответствии с внесенными изменениями в Правила № 354 размер платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению при применении двухкомпонентных тарифов определяется из стоимости компонента холодной воды и стоимости компонента тепловой энергии на подогрев воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению. При этом объем потребленной воды определяется по показаниям приборов учета (при отсутствии приборов учета объем горячей воды определяется исходя из нормативов потребления), а объем (количество) тепловой энергии на подогрев воды рассчитывается как произведение объема потребленной воды и утвержденного норматива расхода тепловой энергии на подогрев воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению (как при наличии, так и при отсутствии общедомовых приборов учета тепловой энергии, содержащейся в горячей воде).

Норматив расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, в соответствии с внесенными изменениями в Правила № 306 (п. 32¹), должен быть установлен (и, соответственно, должен применяться в расчетах платы за

коммунальные услуги по горячему водоснабжению) в зависимости от конструктивных особенностей домов:

- а) с неизолированными стояками и полотенцесушителями;
- б) с изолированными стояками и полотенцесушителями;
- в) с неизолированными стояками при отсутствии полотенцесушителей;
- г) с изолированными стояками при отсутствии полотенцесушителей.

В связи с изменениями нормативных актов Правительства Российской Федерации, регламентирующих требования к формированию, установлению и применению нормативов потребления коммунальных услуг, и в целях приведения утвержденных приказом от 31.08.2012 № 03/174 нормативов потребления коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, отопление) в соответствие с действующим законодательством управлением в настоящее время реализуется комплекс мероприятий по сбору сведений, необходимых для расчета и установления нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе с применением метода аналогов).

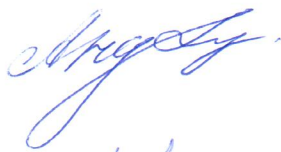
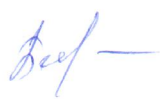
ВЫСТУПИЛИ:

Л.Н.Андреева, которая отметила о необходимости предоставления малообеспеченным гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Н.П.Теплякова подчеркнула, что в соответствии с постановлением администрации Тамбовской области от 01.02.2010 №83 "О Порядке финансирования расходов, связанных с предоставлением гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, перечисления (выплаты, вручения) субсидий получателям субсидий и установления областных стандартов нормативной площади жилого помещения, областных стандартов максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи" (в редакции от 16.01.2014 № 20) жители области могут обращаться за получением субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Информация принята к сведению.

Председатель

Л.Н.Андреева

Протокол вела

Т.В.Беляева