

**Протокол  
заседания общественного совета  
при управлении по регулированию тарифов Тамбовской области**

**07.10.2016**

**г.Тамбов**

**№ 4**

**Председатель - Л.Н.Андреева**

**Присутствовали:** К.Б.Любимов, А.В.Баронин, А.А.Попов, М.К.Добрынина

**Присутствовали от управления:** С.А.Варкова, С.В.Гармашева, Н.П.Теплякова, Л.Н.Овсянникова, В.А.Косов, Е.В.Трофимова, В.А.Мартынов, Т.В.Беляева

**Приглашенные:**

Ю.Д.Корнеев – общественный представитель

О.М.Лабутина – главный специалист – эксперт отдела по контролю за содержанием жилищного фонда и предоставлением коммунальных услуг управления государственного жилищного надзора

Ю.А.Клычева – заместитель генерального директора по экономике и финансам ООО «Котовская ТЭЦ»

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Рассмотрение обращений жителей по вопросу расчета платы за услуги по горячему водоснабжению с применением двухкомпонентных тарифов. О повышающих коэффициентах к нормативам потребления коммунальных услуг.
2. О прогнозных показателях изменения тарифов на коммунальные услуги и определении приоритетных направлений тарифного регулирования на 2017 год.
3. О тарифном регулировании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

**СЛУШАЛИ: Л.Н.Андрееву**, которая предложила утвердить повестку дня заседания Общественного совета по вопросам, вынесенным на рассмотрение.

**РЕШИЛИ:**

Утвердить повестку дня заседания по вопросам, вынесенным на рассмотрение.

1.**СЛУШАЛИ: Ю.Д.Корнеева**, который сообщил, что при расчете платы за горячее водоснабжение жителей домов по ул. Рабочая, 19 и ул.Чичканова,14Б стоимость завышена, так как применялся двухкомпонентный тариф на горячую воду.

Плата за горячее водоснабжение должна рассчитываться исходя из показаний индивидуального прибора учета на горячую воду и однокомпонентного тарифа на горячую воду, установленного управлением по



регулированию тарифов области. Обратившись за помощью в управляющую компанию и в управление государственного жилищного надзора Тамбовской области, был получен ответ, в котором говорится о разделении платы за ГВС на две составляющие в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом установленных тарифов со ссылкой на п.38 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее –Правил) и на п.9 ст.32 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», в которых говорится о возможном применении двухкомпонентных тарифов на горячую воду.

Установленные для поставщиков горячего водоснабжения тарифы распространяются на закрытую систему теплоснабжения (горячего водоснабжения), а тариф на горячую воду в открытой централизованной системе не установлен. Установлены только тарифы на компоненты, что противоречит п.27 ст.2 ФЗ №416-ФЗ, в котором определено, что при отборе горячей воды из тепловой сети, данная система является открытой системой теплоснабжения (горячего водоснабжения). Управлением по регулированию тарифов Тамбовской области установлен двухкомпонентный тариф, который не должен распространяться на многоквартирные дома, подключенные к открытой системе.

**ВЫСТУПИЛИ: В.А.Косов, С.А.Варкова, А.А.Попов, А.В.Баронин, М.К.Добрынина**

**В.А.Косов** пояснил, что государственное регулирование цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения осуществляется на основе принципов, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» для закрытых систем (статья 1). Отношения в сфере горячего водоснабжения, осуществляемого с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Оба Федеральных закона предусматривают регулирование тарифов в соответствии с основами ценообразования, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Действующие Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (п.88), и Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (п.87), предусматривают установление **только двухкомпонентных тарифов на горячую воду**, состоящих из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию, в закрытой так и в открытой системах теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Порядок определения размера платы за коммунальные регламентирован Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов,



утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354). Согласно формуле 23 Приложения № 2 к Правилам № 354 размер платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению определяется стоимостью двух компонентов:

- тепловой энергии, используемой на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению;
- холодной воды на предоставление услуги по горячему водоснабжению (исходя из объема потребления горячей воды в куб. м).

Положения формулы 23 Приложения № 2 к Правилам № 354 не делают различий, из какой: открытой или закрытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) предоставляется услуга по горячему водоснабжению.

В этой связи, считаем, что определение размера платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению должно осуществляться на основании положений статьи 157 Жилищного кодекса РФ, исходя из фактических объемов потребляемых коммунальных услуг (и ресурсов), определяемых по показаниям приборов учета, по двухкомпонентным тарифам на коммунальные ресурсы, установленным в соответствии с действующим законодательством.

Проинформировал, что уточнен порядок применения повышающих коэффициентов к плате за коммунальную услугу в случаях отсутствия индивидуальных приборов учета холодной воды, горячей воды и (или) электрической энергии при наличии технической возможности установки таких приборов учета, согласно которому повышающий коэффициент не применяется при наличии акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки соответствующих приборов учета. Постановлением Правительства РФ от 29.06.2016 № 603 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг» были внесены изменения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» и Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (далее – Правила №306). Применение повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг при установлении нормативов потребления коммунальных услуг из Правил №306 исключено. Предусматривается применение повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг при расчете платы исполнителями коммунальных услуг.

В этой связи, управление по регулированию тарифов области не обладает полномочиями влиять на величину повышающих коэффициентов. Действующие Правила, определяющие порядок расчета платы (в редакции



Постановления №603) предусматривают в 2016 году повышающий коэффициент в размере 1,4; в 2017 году – 1,5.

**С.А. Варкова** отметила, что применение повышающих коэффициентов при начислении платежей жителям, не установившим приборы учета, и технически имеющим возможность их установить, приведет к росту платежей граждан.

**А.А. Попов, А.В. Баронин** отметили, что в соответствии с законом об энергосбережении жители должны были установить приборы учета. Разъяснительная работа по установке приборов учета ведется постоянно. Других методов воздействия, кроме как применение повышающих коэффициентов, нет.

**М.К. Добрынина** предложила усилить разъяснительную работу о применении повышающих коэффициентов при начислении платежей за коммунальные услуги с привлечением общественности, в частности Советов территорий г.Тамбова, т.к. данный вопрос затрагивает интересы большей части населения, а также интересы ресурсоснабжающих организаций и управляющих компаний. Отметила, что применение повышающих коэффициентов связано с соблюдением закона по энергосбережению.

**РЕШИЛИ:**

1. Рекомендовать управлению государственного жилищного надзора провести проверку начислений платежей за горячее водоснабжение по обращению жителя г.Тамбова Ю.Д.Корнеева.

2. Рекомендовать администрации города Тамбова заключить соглашение с ресурсоснабжающими организациями по разработке графика установки приборов учета и провести разъяснительную работу среди населения с привлечением Советов территорий г.Тамбова.

**2.СЛУШАЛИ: С.В.Гармашеву**, которая сообщила, что согласно основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 и на плановый период 2018-2019 годов, опубликованном на сайте Минэкономразвития РФ в мае 2016 года, ожидаемый индекс потребительских цен в среднем за 2016 год составит 7,5%, на 2017 год прогнозируется со снижением на 2 процентных пункта в размере 5,5%. С 2016 года предельные уровни и индексы изменения тарифов для ресурсоснабжающих организаций на федеральном уровне устанавливаются в среднем по России (в среднем по субъектам Российской Федерации с 2016 г. не устанавливаются, кроме электроэнергии и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки).

С 01.07.2017 года прогнозный рост тарифов для населения составит: электроэнергия - 7%, газ - 3%, тепловая энергия - 4,1%, водоснабжение и водоотведение 6,2%, плата за коммунальные услуги 4,8%.

Вместе с тем, в конце октября на сайте Минэкономразвития РФ будет опубликован новый прогноз, в соответствии с которым параметры роста тарифов могут быть изменены.

На основании параметров прогноза социально-экономического развития России до 01.11.2016 года распоряжением Правительства Российской



Федерации будут утверждены средние индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги на 2017 год по регионам, в т.ч. для Тамбовской области прогнозируется в размере 4,7%.

До 01.12.2016 года главой администрации области будут утверждены предельные индексы вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по каждому муниципальному образованию, которые могут отличаться по основаниям, определенным законодательством, но только по согласованию с представительными органами местного самоуправления.

В рамках утвержденного с 01.07.2017 среднего индекса платы за коммунальные услуги, с учетом предельных уровней тарифов, определенных прогнозом, предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги управлением по регулированию тарифов области до 20.12.2016 г. будет проведена корректировка тарифов, установленных долгосрочными методами регулирования и установлены тарифы для вновь созданных ресурсоснабжающих организаций.

Вместе с тем, переход на долгосрочное тарифное регулирование, внедрение механизма концессионных соглашений не может решить многие проблемы в коммунальной сфере.

1. Основной проблемой по-прежнему остается изношенность объектов коммунальной инфраструктуры.

На сегодняшний день от представительных органов г. Котовска, Гавриловского сельсовета Ржаксинского района поступили обращения к главе администрации области о необходимости установления тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения с ростом от 10 до 20 %, что выше предельного уровня, определенного прогнозом. Основными факторами, влияющими на рост тарифов на питьевую воду и водоотведение на этих территориях являются изношенность обслуживаемых сетей и необходимость вложения инвестиций в рамках заключенных концессионных соглашений.

2. Для отдельных организаций, обслуживающих сельские территории, тарифы на водоснабжение и водоотведение установлены ниже экономически обоснованного уровня. Основной причиной является снижение полезного отпуска и возникающие в связи с этим выпадающие доходы.

Анализ тарифов по ЦФО показывает, что по сравнению с другими регионами тарифы на электроэнергию, тепловую энергию в Тамбовской области находятся на среднем уровне, а на питьевую воду, водоотведение значительно ниже (на 20 - 30%), чем в соседних регионах (Воронежская, Липецкая области).

Сегодня законодательство позволяет выравнивать тарифы, но это будет слишком высокая нагрузка на потребителей. В связи с этим область изыскивает другие пути решения проблемы.

Так, сегодня в целях привлечения инвестиционных средств в рамках федеральной программы «Малые города» заключены концессионные соглашения сроком от 10 до 15 лет по 4 муниципальным образованиям (г. Мичуринск, г. Моршанск, Бондарский сельсовет, Мучкапский поссовет), инвестиции планируется более 700 млн. руб. К сожалению, эта сумма не покрывает затраты даже на первоочередные мероприятия. При этом крупные



системные операторы хотят оказывать только услуги теплоснабжения и водоснабжения только в городах и райцентрах, не беря на обслуживание сельские территории. Более того, в настоящее время в 72 сельских муниципалитетах вообще отсутствуют организации, оказывающие услуги в сфере водоснабжения.

Этот вопрос стоит на контроле в администрации области, в 2017 году особое внимание будет уделяться приведению тарифов на водоснабжение, водоотведение к экономически обоснованному уровню, оказывающих услуги на сельских территориях.

3. На сегодняшний день отмечается низкая инвестиционная активность ресурсоснабжающих организаций. Так, на 2016 год из 60 организаций в сфере теплоснабжения, только 4 имеют инвестиционные программы. В сфере водоснабжения и водоотведения инвестиционные программы отсутствуют, причиной является высокая изношенность объектов (высокие потери), снижение полезного отпуска, высокие процентные ставки по кредитам.

Более того, при разработке инвестпрограмм недостаточно используется такой источник финансирования как амортизация, а также средства, поступающие в качестве платы за технологическое присоединение новых объектов.

Одним из механизмов, влияющих на эффективность реализации инвестиционных программ, использования средств на капитальный ремонт, является контроль.

По результатам проверок в 2015 и 2016 годах установлены факты полученных и неиспользованных доходов, а также экономически необоснованных расходов по регулируемым видам деятельности в размере 97,9 млн.руб. (проценты за пользование кредитом, неисполнение инвестиционной программы, амортизация, услуги по управлению, расходы на ремонтные работы, сверхнормативная плата за загрязнение окружающей среды, услуги охраны).

#### РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению прогнозные показатели изменения тарифов на коммунальные услуги и приоритетные направления тарифного регулирования на 2017 год.

#### 3. СЛУШАЛИ:

**С.В.Гармашеву**, которая сообщила, что для того, чтобы установить тарифы для организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, необходимо: утвердить территориальную схему обращения с отходами и определить регионального оператора.

На сегодняшний день в Тамбовской области территориальная схема разработана АНО «Институт развития регионов» на срок до 2026 года, согласована с Росприроднадзором, и далее будет утверждена постановлением администрации области.



Согласно территориальной схеме в области обращения с отходами в Тамбовской области с учетом вновь построенных в 2017 году полигона и мусоросортировочного комплекса в с.Платоновка Рассказовского района, размещения комплексов на действующих полигонах в Никифоровском, Кирсановском, Жердевском, Рассказовском, Уваровском, в 2019 году - в Сосновском и Петровском районах, объем захоронения ТКО должен снизиться с 93,5% в 2017 году до 88% в 2026 году от общего объема образованных ТКО. Причем возврат инвестиций на строительство объектов обращения с отходами планируется осуществлять за счет тарифа регионального оператора.

После утверждения территориальной схемы в Тамбовской области будет начата процедура по выбору **регионального оператора по обращению с ТКО** на конкурсной основе, ориентировочный срок ноябрь 2016 года, полномочия ТЭК и ЖКХ области. Региональный оператор - один или несколько - выбирается на 10 лет.

В силу части 4 статьи 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ регулированию подлежат следующие виды **предельных тарифов** в области обращения с твердыми коммунальными отходами: единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами; тариф на обработку твердых коммунальных отходов; тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов; тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем тарифы на утилизацию ТБО, в которые фактически включены расходы на захоронение, и надбавки, установленные для организаций в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ, сохраняют свое действие до окончания периода, на который они установлены, и применение данных тарифов на последующие годы будет являться правомерным.

В соответствии с Правилами регулирования тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами должны быть установлены **до 20.12.2016 г.**

**В единый тариф на услугу регионального оператора** входят расходы на сбор, транспортирование, обезвреживание и захоронение ТКО **и не включаются расходы по обработке и утилизации ТКО.** В настоящее время в действующее законодательство вносятся изменения, в соответствии с которыми расходы на обработку ТКО будут включаться в тариф регионального оператора.

**Тарифы на сбор и транспортирование** твердых коммунальных отходов для организаций, осуществляющих данный вид деятельности, не регулируются.

В настоящее время 13 полигонов на территории области получили лицензии об осуществлении деятельности в сфере обращения с ТКО, для которых будут установлены предельные тарифы на **захоронение ТКО** на 2017-2019гг.

На рост тарифов на захоронение ТКО в 2016 году существенное влияние окажет нововведение в законодательстве. Это плата за негативное воздействие на окружающую среду, в частности плата за размещение отходов на полигоне,



которую раньше платили собственники отходов, а сейчас будут платить организации, размещающие ТКО на полигонах, а также рост ее ставки более, чем в 2 раза. Прогнозный рост тарифов на захоронение за счет платы за размещение отходов на полигоне, даже с учетом увеличения объемов захоронения может составить до 70%.

Предельный тариф *на обработку* будет впервые установлен только для ООО «Ком-Эк» для мусоросортировочного комплекса, расположенного в Тамбовском районе.

О размере предельного тарифа регионального оператора можно будет говорить после его выбора и подготовки оператором расчетных материалов.

Полномочия по установлению нормативов накопления ТКО возложены на ТЭК и ЖКХ области, ориентировочный срок их установления конец ноября – начало декабря 2016 года.

В соответствии с законодательством с 1 января 2017 года вводится новая коммунальная услуга: плата по обращению с ТКО, ранее эта услуга относилась к жилищным услугам.

Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО, но не позднее 01.01.2017 года.

В нашем едином платежном документе плата за вывоз указывается отдельной строчкой в составе платы за содержание и ремонт жилого помещения и рассчитывается по многоквартирным домам **за кв.м.**, в частном секторе с чел. в месяц. С 1 января 2017 года плата по обращению с ТКО будет рассчитываться с учетом тарифа регионального оператора и утвержденных нормативов накопления **в куб.м на 1 чел. в год или в месяц.**

**ВЫСТУПИЛА:** М.К.Добрынина, которая предложила привлечь общественность и вынести на Общественный совет рассмотрение вопроса установления единого тарифа на услугу регионального оператора.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять информацию к сведению.
2. Управлению по регулированию тарифов области обеспечить общественное обсуждение размера тарифа регионального оператора на услугу по обращению с ТКО.

Председатель общественного совета  
при управлении по регулированию тарифов  
Тамбовской области



Л.Н.Андреева