

**Протокол
заседания общественного совета
при управлении по регулированию тарифов Тамбовской области**

02.02.2017

г.Тамбов

№ 1

Председатель - Л.Н.Андреева

Присутствовали члены Общественного Совета: К.Б.Любимов, А.В.Баронин, А.А.Попов, М.К.Добрынина, Тодосейчук В.А.

Присутствовали от Управления: С.А.Варкова, С.В.Гармашева, Н.П.Теплякова, С.В.Бирюков, Л.Н.Овсянникова, Н.В.Сиднина, А.А.Верченев, М.В.Сутормин, В.А.Мартынов, Л.А.Дементьева, О.А.Зайцева

Приглашенные по 1 вопросу:

Ю.В.Дубовик – заместитель главы администрации г.Тамбова;
Е.Ю.Выгузова – первый заместитель начальника управления ТЭК и ЖКХ области;
А.А. Власкин– директор МУП «ЕРЦ»;
Т.А.Ламзина начальник отдела управления государственного жилищного надзора области;
О.М.Лабутина– главный специалист – эксперт отдела по контролю за содержанием жилищного фонда и предоставлением коммунальных услуг управления государственного жилищного надзора области;
А.Н.Пронькин – председатель лицензионной комиссии по управлению МКД при управлении государственного жилищного надзора области;
Г.В. Акулинина– заместитель генерального директора ОАО «Тамбовская областная сбытовая компания»;
Т.В.Торопцева– начальник службы реализации ОАО «Тамбовская областная сбытовая компания»;
Н.Н.Петров– заместитель генерального директора АО «Тамбовская сетевая компания»;
С.И.Назин – директор по сбытовой деятельности АО «Тамбовские коммунальные системы»;
И.А. Анненков– генеральный директор ООО «УК Тамбовинвестсервис»;
А.В. Капитонов– заместитель генерального директора ООО «ЖК «ТИС»;
С.В. Голосницкий– директор УК «Управдом»;
Е.В. Комбарова–ведущий специалист ООО «Котовская ТЭЦ»;
Леонова В.Ю. - ведущий специалист ООО «Котовская ТЭЦ»;
В.В. Сайного– координатор МОО «Общественный транспортный совет»;
Н.И. Пивоваров– член штаба ОНФ;
Т.Ю. Чернышова– редактор газеты «Житье-Быть».

Приглашенные по 2 вопросу:

В.В.Вакульчик - и.о. начальника управления транспорта области;
И.П.Медведев - начальника управления транспорта области;
Е.С.Юдина - главный специалист-эксперт управления транспорта области;
М.А.Михалев – председатель комитета городского хозяйства г.Тамбова;
В.Б.Громов – директор МБУ пассажирские перевозки г.Тамбова;
Н.В.Казакова - главный специалист МБУ пассажирские перевозки г.Тамбова;
Н.И. Пивоваров– член штаба ОНФ;
А.В. Шелудяков - директор МУП «Тамбовгортранс»;
П.В.Андреев – начальник ПТО МУП «Тамбовгортранс»;
И.Н.Николотов - член межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при главе администрации области;

В.В.Сайного - координатор Межрегионального общественного объединения «Общественный транспортный совет»;
 С.В.Смоляков - генеральный директор ООО «Энергоремонт Авто»;
 А.В.Севостьянов - генеральный директор ООО «Малая автобусная компания»;
 В.А. Назаров - генеральный директор ООО «Тамбовавторесурс»;
 А.В. Федосов - генеральный директор ООО «Транзит 68/52».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О вопросах, связанных с определением расходов на приобретение коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, включаемых в размер платы за содержание жилого помещения.
2. О тарифах на городские пассажирские перевозки.
3. О плане работы Общественного совета на 2017 год.

СЛУШАЛИ: Л.Н.Андрееву, которая предложила утвердить повестку дня заседания Общественного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

«за» - «единогласно».

1. По первому вопросу **СЛУШАЛИ: А.А.Верченкова**, который сообщил об основных изменениях в жилищное законодательство, внесенных постановлением Правительства РФ от 26.12.2016 №1498: значительным изменениям подверглись постановление Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме», постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов». В соответствии с частью 2 ст. 154 Жилищного Кодекса РФ в состав платы за содержание жилого помещения включена плата за коммунальные ресурсы (холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, отведение сточных вод), потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме. Указанная плата заменяет плату за коммунальные услуги на общедомовые нужды, которая начислялась в соответствии с постановлением Правительства от 06.05.2011 № 354. Исключение составляют случаи непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в этом доме, а также случаи, если способ управления в многоквартирном доме не выбран либо выбранный способ управления не реализован. Тогда потребитель в многоквартирном доме в составе платы за коммунальные услуги (за исключением коммунальной услуги по отоплению) отдельно вносит плату за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом или нежилом помещении, и плату за коммунальные услуги, потребленные при содержании общего имущества в многоквартирном доме.

Норматив потребления коммунальных ресурсов включает в себя: нормативные технологические потери коммунальных ресурсов; объем

коммунальных ресурсов, потребляемых при выполнении минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ; объем коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании входящего в состав общего имущества оборудования, предназначенного для обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания граждан. Срок действия норматива потребления коммунальных ресурсов – не менее 3 лет. Основания пересмотра: в том числе – изменение конструктивных и технических параметров (в том числе в результате реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности), степени благоустройства многоквартирного дома или жилого дома, климатических условий, при которых объем (количество) потребления коммунальных ресурсов (холодной воды, горячей воды, природного и (или) сжиженного углеводородного газа, электрической энергии, тепловой энергии, сточных вод, отводимых по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения) потребителем в многоквартирном доме или жилом доме изменяется более чем на 5 процентов.

Согласно части 7 ст. 156 Жилищного Кодекса РФ размер платы за содержание жилого помещения в многоквартирном доме определяется с учетом предложений управляющей организации и устанавливается на срок не менее чем один год.

Также имеются расхождения по вопросу применения нормативов, действующих по состоянию на 1 ноября 2016 года: с одной стороны Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме утверждают, что «при первоначальном включении указанных расходов на оплату коммунальных ресурсов для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме их размер не может превышать норматив потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды, установленный субъектом Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2016 г.», а с другой стороны согласно пункту 3 Постановления № 1498 «до утверждения нормативов потребления холодной воды, горячей воды, отведения сточных вод, электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, но не позднее 1 июня 2017 г., при расчете размера платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, применяются установленные субъектом Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2016 г. нормативы потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды». В связи с этим возникает вопрос о возможности применения норматива по электроэнергии на общедомовые нужды, принятого приказом управления от 22 ноября 2016 года №03/279 «О внесении изменений в приказ управления по регулированию тарифов Тамбовской области от 31.08.2012 № 03/174 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг в Тамбовской области», сниженного за счет разделения категории домов с лифтами на две – дома с одним лифтом и дома с двумя лифтами.

ВЫСТУПИЛИ: С.А.Варкова, А.В.Баронин, М.К.Добрынина, А.А.Власкин, Т.А.Ламзина, Капитонов А.В., Акулинина Г.В., Голосницкий С.В., Дубовик Ю.В.

С.А. Варкова отметила, что уже проводились общественные слушания по

изменениям, принятым в жилищное законодательство, но остались вопросы, по которым не пришли к общему пониманию. В связи с многочисленными обращениями граждан и управляющих компаний по расчету платы за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании общего имущества, на переходный период с 1 января 2017 г. до установления нормативов на потребление коммунальных ресурсов, необходимо сформировать единый подход к определению платы за указанные коммунальные ресурсы и определить единую позицию для разъяснения гражданам и управляющим компаниям.

М.К.Добрынина по вопросу применения, установленных по состоянию на 1 ноября 2016 г. нормативов, сообщила, что Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме уточняют Постановление № 1498. Таким образом возможно применение нормативов ниже, чем установленные на 01.11.2016. Кроме того, существует ряд многоквартирных домов, в частности по ул.Астраханской, где проведены работы по энергосбережению, установлены общедомовые приборы учета и приборы учета ресурсов, потребляемых при использовании общего имущества, установлены датчики движения, что привело к снижению фактических расходов на общедомовые нужды относительно расходов, рассчитанных по нормативам. Для этой категории домов особую важность приобретает положение о том, что размер расходов на оплату коммунальных ресурсов для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД не может превышать норматив потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды, т.е. расходы на оплату коммунальных ресурсов могут быть меньше, чем по нормативу, но не могут быть выше.

М.И.Добрынина предложила использовать для расчёта платы норматив, установленный приказом управления от 22.11.2016 № 03/279.

А.А.Власкин сообщил, что согласно Жилищному кодексу размер платы за содержание жилого помещения устанавливается на год, т.е. является фиксированной величиной. Согласно выступлениям в прессе руководство Минстроя России, считает возможным учитывать потребление ресурсов по приборам учета. Кроме эффекта от энергосбережения и снижения потребления существует и противоположная возможность — если собственники в МКД подключают новое общедомовое оборудование, то дополнительно появляющиеся расходы переносятся на управляющие компании. Предложен проект изменений в порядок оплаты, с применением перерасчета. В этом случае по инициативе управляющих компаний, для тех МКД, где фактическое потребление значительно отличается от нормативного, плата за содержание жилого помещения в соответствии с действующим законодательством будет начислена исходя из норматива, и одновременно будет произведен перерасчет по фактическому потреблению. Для этого необходимо, чтобы жители МКД приняли решение на общем собрании об оплате по фактическому потреблению, и отразили это решение в протоколе общего собрания. А.А.Власкин отметил, что при таком подходе начисленная плата за содержание жилого помещения будет оставаться неизменной, а перерасчет не противоречит жилищному законодательству.

А.В.Баронин отметил, что по разным ресурсам фактическое потребление может быть и меньше, и больше, и собственники помещений в МКД будут заинтересованы делать перерасчет по ресурсам, где фактическое потребление меньше.

Т.А.Ламзина отметила, что в различных домах сложится разный порядок оплаты содержания жилого помещения в части ресурсов, потребляемых при использовании общего имущества, и как следствие возникнет недовольство жителей.

С.А.Варкова предложила разместить в платежной квитанции информацию, что жильцы будут платить за учтенные по приборам учета ресурсы, потребленные при использовании общего имущества, с перерасчетом.

А.А.Власкин отметил, что разъяснить эти изменения должны управляющие компании, так как именно они будут принимать решение в каком случае производить перерасчет.

С.А.Варкова сообщила, что актуальным является вопрос наличия технической документации, для установления площади общего имущества МКД, так как не во всех техпаспортах на МКД имеются эти данные, а также на ряд домов техническая документация отсутствует. Минстрой России рекомендует при отсутствии в техпаспортах данных о площади общего имущества не учитывать расходы на ресурсы, потребленные при его содержании.

Ю.В.Дубовик отметил, что по новым домам документация находится у застройщиков, по старым домам техническая документация передавалась по актам в управляющие организации. Администрацией города переданы в управляющие организации технические паспорта. Также сообщил, что администрация г.Тамбова считает, что в платежном документе управляющие компании могут производить перерасчет начисленных по нормативу расходов на коммунальные ресурсы, потребленных при содержании общего имущества многоквартирного дома с учетом фактического потребления по приборам учета.

М.И.Добрынина предложила, в случае отсутствия технической документации, управляющим компаниям совместно с собственниками дома провести замеры площадей общего имущества в МКД и закрепить эти данные актом.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать управляющим компаниям:

довести информацию до жителей о возможности принятия решения о начислении платы за коммунальные ресурсы, потребленные при содержании общего имущества, по фактическому потреблению;

произвести перерасчет платы за коммунальные ресурсы с учетом фактического потребления;

при начислении платы за электроэнергию, потребленную при содержании общего имущества многоквартирного дома применять норматив, утвержденный приказом Управления от 22.11.2016 № 03/279 «О внесении изменений в приказ управления по регулированию тарифов Тамбовской области от 31.08.2012 № 03/174 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг в Тамбовской области».

ГОЛОСОВАЛИ:

«за» - «единогласно».

2. По второму вопросу **СЛУШАЛИ: Н.В.Сиднину**, которая сообщила, что в управление по регулированию тарифов области поступили обращения от перевозчиков, органов местного самоуправления, управления транспорта области о необходимости повышения тарифа на перевозку пассажиров в городских автобусах и троллейбусах. В предложениях содержатся расчеты тарифов от 17 до 27 рублей за одну поездку. Последний раз повышение происходило в июне 2015 года на 15 % (с 13 до 15 рублей).

Объективным фактором для пересмотра тарифа является повышение стоимости ГСМ за этот период на 16 %, расходы на которые в структуре себестоимости занимают около 40 %. Исходя из этого рост тарифа должен составить 6 % или 1 рубль.

Однако следует отметить, что по итогам обсуждения вопроса об очередном повышении тарифа на заседаниях общественного совета с участием перевозчиков и общественности администрации г.Тамбова ежегодно давались рекомендации, касающиеся улучшения работы общественного транспорта и снижения себестоимости перевозок:

разработка программы, стимулирующей обновление подвижного состава, в т.ч. перевод автобусов на газомоторное топливо;

оптимизация маршрутной сети с учетом сохранения приоритета троллейбусных маршрутов, повышение доходности троллейбусных перевозок, обеспечение прозрачности проведения конкурсов по отбору маршрутов;

усиление контроля за достоверностью отражения в отчетности заработной платы работников (уход от «серой» зарплаты);

введение безналичной системы оплаты проезда пассажиров.

Однако анализ представленных документов на очередное повышение тарифов показал, что ситуация существенно не изменилась.

По результатам анализа расчетных материалов, бухгалтерской и статистической отчетности, предоставленной перевозчиками и администрацией г.Тамбова, установлено следующее.

По обновлению подвижного состава

По информации МБУ «Пассажирские перевозки», за период действия тарифа в размере 15 рублей (с июня 2015 года) в среднем по городу Тамбову подвижной состав обновлен на 32 %. Однако реальное обновление произошло только по МУП «Тамбовгортранс», где подвижной состав обновился на 50 %, т.к. приобретены 36 низкопольных автобусов с газомоторными двигателями за счет бюджетных средств. По большинству коммерческих перевозчиков обновление подвижного состава выразилось в замене одних старых автобусов на менее устаревшие (например, в ООО «Транзит 68/52» выбыло 18 автобусов с годом выпуска от 1986 до 2005 года, а приобретено 18 автобусов с годом выпуска от 1988 до 2008 г.).

По оптимизации маршрутной сети

Общее количество перевезенных пассажиров по г.Тамбову по сравнению с 2015 годом выросло на 10 %: автобусами МУП «Тамбовгортранс» - на 22 %, коммерческими перевозчиками - на 11 %. Однако объем перевезенных пассажиров троллейбусами продолжает снижаться (в 2015 г. перевезено 4896 тыс.чел., в 2016 г. - 3957 тыс.чел., а с 2012 года объем троллейбусных перевозок упал в 4 раза). В результате, из-за низкой наполняемости троллейбусов

себестоимость одной поездки остается высокой – 30 руб. (ежегодно выделяются компенсации из местного бюджета до 30 млн.). По факту 2016 года себестоимость поездки в автобусе МУП «Тамбовгортранс» составила - 20 руб., по коммерческим перевозчикам - от 15 до 22 руб. При этом следует отметить, что по коммерческим перевозчикам себестоимость искажена, занижены как доходы, так и расходы. Большинство из них работают на упрощенной системе налогообложения, не ведут бухгалтерский учет и занижают количество перевезенных пассажиров. О чем свидетельствуют официальные данные МБУ «Пассажирские перевозки» о количестве перевезенных пассажиров за 1 рейс за 2016 год: по муниципальным автобусам – 57 человек, а по коммерческим – от 10 до 53 человек (хотя у них наиболее выгодные маршруты).

По заработной плате

Одной из основных остается проблема «серой зарплаты». Так, уровень фактической «декларируемой» среднемесячной заработной платы работников практически по всем автопредприятиям г.Тамбова (кроме МУП «Тамбовгортранс») не достигает уровня, учтенного в тарифе. Так, средний уровень заработной платы работников в действующих тарифах по г.Тамбову заложен в размере 11602 руб. (водители – 12000 руб., кондукторы – 8500 руб.). Фактическая заработная плата по всем автопредприятиям г.Тамбова за 2015 год и 2016 год чуть выше уровня МРОТ (7500 руб.), но не достигает уровня Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Тамбовской области - 8500 рублей для работников внебюджетного сектора.

По внедрению безналичной системы оплаты проезда

Несмотря на ежегодные обсуждения важности данного мероприятия, решение вопроса приостановлено. Без внедрения безналичной системы оплаты проезда сложно определить реальные доходы перевозчиков, количество перевезенных пассажиров и установить экономически обоснованный тариф.

ВЫСТУПИЛИ: С.В.Смольяков, В.А.Назаров, А.В.Федосов, А.В.Севостьянов, Н.И.Пивоваров, А.А.Власкин, М.К.Добрынина, В.А.Тодосейчук, В.В.Сайного, С.А.Варкова, М.А.Михалев, А.В.Баронин, И.П.Медведев, В.В.Вакульчик, Л.Н.Андреева

С.В.Смольяков, В.А.Назаров, А.В.Федосов, А.В.Севостьянов выразили общее мнение перевозчиков о необходимости повышения тарифа до 17 рублей в связи с ростом цен на горюче-смазочные материалы, запасные части, расходы в части транспортной безопасности, страхования жизни и здоровья граждан, использования системы ГЛОНАСС/GPS. По вопросу обновления подвижного состава высказали пожелание, что государственная поддержка в приобретении новых автобусов должна оказываться всему городскому транспорту, а не только муниципальному. При этом отметили, что большинство коммерческих перевозчиков работают на упрощенной системе и не ведут бухгалтерский учет расходов и доходов, в связи с этим внесли предложение при установлении нового тарифа на проезд в городском транспорте принимать за основу расчет по МУП «Тамбовгортранс».

А.А.Власкин внес предложение установить отдельные тарифы для муниципального транспорта и коммерческого, с учетом экономически

обоснованных расчетов и документально подтвержденных расходов, доходов и объема перевезенных пассажиров.

М.К.Добрынина выразила неудовлетворенность работой коммерческих автобусов, в частности безопасностью и качеством обслуживания. По-прежнему автобусы разных перевозчиков дублируют маршруты друг друга, идет борьба за пассажиров, гонки водителей на дорогах. Техническое состояние многих автобусов остается неудовлетворительным, «чадающие» автобусы продолжают курсировать по областному центру.

Н.И.Пивоваров заявил о полном отсутствии прозрачности ведения бизнеса в сфере пассажирских перевозок и высказался о преждевременности повышения тарифа на проезд в городском транспорте.

В.В.Сайного довел до сведения присутствующих, что если грамотно подойти к организации маршрутной сети, правильно планировать графики движения, исключить дублирование маршрутов, проводить гибкую тарифную политику, то возможно получение прибыли даже по троллейбусным перевозкам (например, г.Ковров Владимирской области).

С.А.Варкова подчеркнула, что при приобретении подвижного состава за счет бюджетных средств должен быть достигнут эффект (экономический или социальный). Исходя из представленных расчетных материалов и обсуждения на заседании общественного совета экономический эффект от приобретения 36 газомоторных автобусов для МУП «Тамбовгортранс» пока не ожидается, хотя из бюджетов всех уровней по федеральной программе на это мероприятие было направлено около 500 млн.руб. Социальный эффект также не достигнут (приобретенные низкопольные автобусы, оборудованные для перевозки инвалидов и маломобильных групп населения, так и не вышли на такие социально значимые маршруты как областная больница, дом ветеранов, геронтологический центр).

М.А.Михалев сообщил, что в настоящее время администрацией г.Тамбова проводится активная работа по оптимизации расписания движения автобусных и троллейбусных маршрутов с целью сохранения троллейбусных перевозок и повышения их доходности, рассматривается вопрос приобретения оборудования для оперативного контроля за количеством перевезенных пассажиров по каждому маршруту в целях определения реальной доходности по каждому маршруту. В ближайшее время будет разработана концепция развития городского транспорта г.Тамбова.

В.В.Вакульчик проинформировал о создании рабочей группы по введению безналичной оплаты проезда в городском транспорте и внес предложение о возможном повышении тарифов, но только при условии экономического обоснования тарифов, повышения качества обслуживания пассажиров и безопасности движения.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать администрации г.Тамбова совместно с перевозчиками вернуться к рассмотрению вопроса о внедрении безналичной системы оплаты за проезд пассажиров, создать комиссию по обследованию пассажиропотока по маршрутам г.Тамбова с целью получения реальной картины по объемам перевозок, доходности и себестоимости маршрутов.

2. Рекомендовать администрации г.Тамбова обеспечить прозрачность организации пассажирских перевозок, проведения конкурсных процедур, создать общественный совет по вопросам городского транспорта, в т.ч. по качеству обслуживания, реорганизации маршрутной сети, а также усилить контроль за соблюдением графика работы перевозчиков.

3. Рассмотреть вопрос о заработной плате коммерческих перевозчиков на областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, т.к. фактическая зарплата ниже, утвержденной региональным соглашением о минимальной заработной плате в Тамбовской области.

4. Создать областную комиссию по изучению вопроса принятия программы стимулирования коммерческих перевозчиков (субъектов малого предпринимательства) по обновлению транспортных средств, инициирования разработки федеральной программы мероприятий по поддержке троллейбусов, в т.ч. по реконструкции контактных сетей.

5. Вернуться к рассмотрению вопроса о пересмотре тарифов в городском общественном транспорте после проведения хотя бы отдельных мероприятий, направленных на улучшение качества работы перевозчиков.

ГОЛОСОВАЛИ:

«за» - «единогласно».

3. По третьему вопросу **СЛУШАЛИ: Л.Н.Андрееву**, которая предложила утвердить план работы общественного совета при управлении по регулированию тарифов Тамбовской области на 2017 год.

ВЫСТУПИЛИ: М.К.Добрынина, которая предложила добавить в план работы Общественного совета вопрос о регулировании в сфере твердых коммунальных отходов.

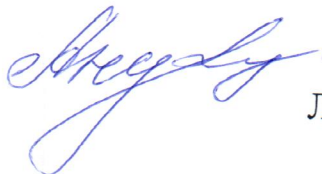
РЕШИЛИ:

Утвердить план работы Общественного совета на 2017 год с учетом включения дополнительного вопроса о создании новой экономической модели в сфере твердых коммунальных отходов.

ГОЛОСОВАЛИ:

«за» - «единогласно».

Председатель общественного совета
при управлении по регулированию тарифов
Тамбовской области



Л.Н.Андреева

Протокол вели
В.А.Мартынов
Н.В.Сиднина

