

**Протокол
заседания общественного совета
при управлении по регулированию тарифов Тамбовской области**

18.12.2017

г. Тамбов

№ 3

Председательствующий – В.А.Тодосейчук

Присутствовали члены совета: А.А. Власкин, М.К. Добрынина, В.А. Тодосейчук, Л.Н. Андреева, М.М. Мамонова

Присутствовали от управления: С.А. Варкова, Н.П. Теплякова, С.В. Гармашева, С.В. Бирюков, Л.Н. Овсянникова, Л.А. Дементьева, В.В. Воинов, А.Н. Горелова.

Приглашенные: Т.В. Торопцева, А.А. Шамарина, С.А. Нечаев, А.В. Капитонов, А.В. Кондратюк, Э.С. Манникова, Е.И. Грязнева

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О нормативах расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению и нормативах потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению.

2. О прогнозах темпах роста тарифов на коммунальные услуги и итогах тарифного регулирования в сфере ЖКХ на 2018 год.

3. О результатах контрольно-надзорной деятельности в управления за 2017 год и плане работы на 2018 год.

4. Об утверждении требований к закупаемым управлением отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительским свойствам и иным характеристикам к ним (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг) на 2018 год.

СЛУШАЛИ:

В.А. Тодосейчука, который предложил утвердить повестку дня заседания общественного совета по вопросам, вынесенным на рассмотрение.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня заседания по вопросам, вынесенным на рассмотрение.

ГОЛОСОВАЛИ:

«за» - единогласно.

1 вопрос – О нормативах расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению и нормативах потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению.

СЛУШАЛИ:

В.В. Воинова, который доложил, что согласно постановлению Правительства РФ от 14.02.2015 № 129 органы государственной власти субъектов РФ должны утвердить единый по области норматив расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению (Гкал на 1 куб. метр), не позднее **01.01.2018 г.**

Утверждение норматива на подогрев вызвано необходимостью выполнения санитарно-эпидемиологических требований к системам горячего централизованного водоснабжения СанПин 2.1.4.2496-09, предусматривающих температуру горячей воды не ниже 60 градусов.

Кроме того, имеются обращения граждан, установивших общедомовые приборы учета и оплачивающих значительно более высокую плату за горячее водоснабжение, чем без приборов учета, т.к. при расчете платы за горячее водоснабжение при отсутствии приборов учета применяется исторически **заниженный удельный расход тепловой энергии** на подогрев.

При расчете нормативов тепловой энергии на подогрев холодной воды был применен расчетный метод. Единые по области нормативы дифференцированы в зависимости от конструктивных особенностей многоквартирных домов или жилых домов: с неизолированными и изолированными стояками и наличием либо отсутствием полотенцесушителей. В соответствии с параметрами дома применяются соответствующие коэффициенты, учитывающие тепловые потери.

Самая многочисленная группа домов - с неизолированными стояками и полотенцесушителями, норматив в которых составит 0,065 Гкал/куб. м.

Анализ последствий введения нормативов на подогрев показал, что из 35 муниципальных образований, где есть централизованное горячее водоснабжение, по 27 образованиям введение норматива не приведет к превышению предельного индекса.

По 8 муниципальным образованиям плата граждан превысит предельный индекс: г.Тамбов, г.Мичуринск, г.Моршанск, г.Рассказово, Новолядинский и Черняновский сельсоветы Тамбовского района, Знаменский поссовет, Заворонежский сельсовет Мичуринского района.

Предельный рост платы за коммунальные услуги по этим муниципальным образованиям составит **от 9,6 до 19,7 %**. В абсолютной сумме рост платежей составит от 70 до 200 руб. на 1 чел. в месяц. При этом повышение платы за горячую воду в связи с введением единых по области нормативов тепловой энергии на подогрев холодной воды коснется только граждан, проживающих в домах с централизованным горячим водоснабжением и не имеющих приборов учета. Доля населения, которого коснется превышение предельного индекса, составляет 15,5 % (от общей численности населения по 35 муниципальным образованиям, пользующегося данной услугой).

При этом, в МКД, не обеспеченных рециркуляцией горячей воды, собственники и пользователи помещений будут оплачивать в составе платы за горячую воду тепло по нормативу расхода тепловой энергии на подогрев воды до

температуры 60⁰С и вынужденно сливаемую из системы горячего водоснабжения воду. Также пострадают жители тех домов, у которых отсутствует прибор учета горячей воды, учитывающий два компонента: непосредственно кубометры (объем воды), и гигакалории.

На сегодняшний день 7 представительных органов муниципальных образований области (кроме г. Тамбова) приняли решение о согласовании предельного индекса с 01.07.2018 выше индекса, установленного Правительством Российской Федерации для Тамбовской области. В г.Тамбове вопрос о согласовании предельного индекса платы за коммунальные услуги выше установленного индекса, в связи с введением нормативов на подогрев, находится в стадии рассмотрения.

Учитывая невозможность превышения среднего индекса с 01.01.2018 года, т.к. распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.10.2017 №2353-р установлен средний индекс «0», на территории Тамбовской области управление считает необходимым введение в действие нормативов на подогрев для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению с **01.07.2018**.

ВЫСТУПИЛИ: С.А. Варкова, К.А. Шульгин, А.В. Кондратюк, А.А. Власкин, А.А. Шамарина, А.С. Нечаев, А.В. Капитонов, Л.В. Бухтиярова, М.К. Добрынина, В.А. Тодосейчук.

К.А.Шульгин – отметил, что в бюджете города нет средств для восстановления линий рециркуляции горячей воды в многоквартирных домах и предложил установить нормативы тепловой энергии на подогрев холодной воды дифференцированно, со снижением для домов, не обеспеченных линией рециркуляции горячей воды.

В.В. Воинов – пояснил, что законодательством не предусмотрена дифференциация нормативов в зависимости от наличия линии рециркуляции, по данному вопросу было направлено письмо в Минстрой России.

С.А. Варкова отметила, что проект приказа об установлении нормативов на подогрев был размещен на официальном сайте Управления и в течение месяца никаких предложений и замечаний не поступало. Вместе с тем анализ последствий в связи с введением нормативов на подогрев показал, что может возникнуть социальная напряженность в г. Тамбове. Администрации г. Тамбова в течение трех последних лет на всех уровнях давались поручения провести работу по изучению данной ситуации, однако никакой работы не было проведено.

Потребитель коммунальной услуги по горячему водоснабжению должен получать услугу надлежащего качества (температура не ниже 60⁰С), в противном случае плата за эту услугу должна быть снижена в соответствии с Правилами № 354.

Факт предоставления услуги ненадлежащего качества может быть зафиксирован общедомовым прибором учета (далее – ОПУ), определяющим объемы потребления услуги по горячему водоснабжению отдельно по компонентам- тепловая энергия (Гкал) и вода (м3).

До вступления в силу нормативов по горячему водоснабжению необходимо организовать работу по выявлению домов, не оснащенных ОПУ, в которых ресурсоснабжающие организации не имеют возможности обеспечить предоставление качественной услуги горячего водоснабжения (температура не ниже 60°C) из-за отсутствия рециркуляции или каких-либо других причин.

Для фиксации фактов несоответствия температуры горячей воды требованиям СанПиН и возможности последующего перерасчета платы за услугу ГВС необходимо рассмотреть возможность установки в таких домах общедомовых приборов учета типа ВКТ, определяющих объемы ресурсов как в Гкал, так и в кубических метрах, при минимизации финансовой нагрузки на население. В первую очередь рассмотреть возможность установки приборов учета малоимущим гражданам.

Кроме того, необходимо разработать механизм снижения платы за некачественную услугу на основе отчета о почасовой температуре ГВС, фиксируемой общедомовым счетчиком.

А.В. Кондратюк - сообщила, что администрацией города было направлено письмо в Тамбовскую городскую Думу о проведении заседания с 20 по 25 ноября в целях согласования проекта постановления главы администрации Тамбовской области по установлению предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. Однако данный вопрос не был рассмотрен на заседании Тамбовской городской Думы.

С.В. Гармашева отметила, что в адрес администрации г. Тамбова были направлены письма от 08.11.2017 №06-16/1908, от 24.11.2017 №04-13/2101 в которых управление сообщило, что в связи с введением единых по области нормативов тепловой энергии на подогрев холодной воды по г. Тамбову предельный индекс будет выше индекса, установленного для области с учетом отклонения. Однако администрация города не приняла никаких мер по предоставлению информации, необходимой для расчета предельного индекса платы за коммунальные услуги и анализа социальных последствий введения нормативов на подогрев по г. Тамбову.

А.А. Власкин сообщил, что процедура согласования предельных индексов платы за коммунальные услуги по г. Тамбову должна осуществляться в соответствии с установленным Тамбовской городской Думой регламентом после внесения администрацией г. Тамбова соответствующего проекта решения. До настоящего времени проект не внесен на рассмотрение. Отметил также, что внесение соответствующих изменений, которыми будет предусмотрен учет наличия/отсутствия рециркуляции при установлении норматива, на федеральном уровне, является правильным решением. Внес предложение о снижении норматива для домов, в которых отсутствует рециркуляция на 30 процентов.

А.С. Нечаев пояснил, что действующим законодательством не предусмотрен механизм снижения платы за некачественно оказанную услугу на основе акта об отсутствии технической возможности рециркуляции в МКД, поэтому ресурсоснабжающие организации его не будут принимать при расчете.

Единственным возможным вариантом снижения платы за некачественное ГВС в этом случае является установка прибора учета и ежемесячное формирование отчета о почасовой температуре ГВС.

К.А. Шульгин сообщил, что вопрос о согласовании нормативов тепловой энергии на подогрев и предельного индекса платы за коммунальные услуги, а также подготовке необходимых документов будет поставлен в администрации г.Тамбова на контроль. Пояснил, что с 2010 года по программе энергосбережения в многоквартирных домах установлены приборы учета, что является плюсом как для потребителя в тех домах, в которых отсутствует рециркуляция, так и для ресурсоснабжающих организаций.

А.В. Капитонов пояснил, что действующее законодательство предусматривает расчет платы за коммунальные услуги исходя из утвержденного соответствующими органами норматива, вместе с тем, отсутствие норматива может привести к появлению обоснованных жалоб от граждан.

Л.В. Бухтиярова пояснила, что норматив на подогрев является расчетным и зависит только от категории дома и вида системы водоснабжения (открытая или закрытая).

М.К. Добрынина указала, что управляющим компаниям следует определять технические особенности и способ оплаты по каждому дому, а администрации города совместно с ресурсоснабжающими организациями и управляющими компаниями решать вопрос о восстановлении рециркуляции в многоквартирных домах, либо снижении платы за горячую воду централизованно, а не по обращениям жителей.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать администрации г.Тамбова совместно с ресурсоснабжающими организациями и управляющими компаниями:

- 1) провести работу по выявлению домов, не оснащенных ОПУ, в которых ресурсоснабжающая организация не имеет возможности обеспечить предоставление качественной услуги горячего водоснабжения (температура не ниже 60°C) из-за отсутствия рециркуляции или каких-либо других причин;
- 2) принять меры по снижению негативных последствий от введения нормативов тепловой энергии на подогрев холодной воды, а также провести разъяснительную работу с населением;
- 3) рассмотреть возможность оказания малоимущим гражданам финансовой помощи по установке приборов учета.

Голосовали: «за» - единогласно.

2 вопрос: О прогнозах темпах роста тарифов на коммунальные услуги и итогах тарифного регулирования в сфере ЖКХ на 2018 год.

СЛУШАЛИ:

С.В. Гармашеву, которая доложила, что с 01.01.2018 тарифы на коммунальные услуги останутся без изменения. Плановые изменения произойдут с 01.07.2018. В среднем по России прогнозируется рост тарифов для населения на электрическую энергию - 5%, газ – 3,4%, рост совокупного платежа граждан за коммунальные услуги составит 4%. Учитывая, что на протяжении нескольких лет для Тамбовской области устанавливались индексы роста платы значительно ниже, чем в среднем по России, в 2018 году индекс составит 4,7%.

Предварительный рост тарифа по области составил – электроэнергия 5 %, т.е. среднероссийский уровень, тепловая энергия – 4%, холодное водоснабжение - 5%, водоотведение – 4,7%.

Предельные индексы по каждому муниципальному образованию установлены на уровне 6,8%, т.е. в соответствии с предельно допустимым отклонением, указанные индексы согласованы со всеми муниципальными образованиями.

Выше среднего по области индекс установлен по 11 муниципальным образованиям, это г. Мичуринск, г. Моршанск, г. Рассказово, Бондарский сельсовет, Первомайский поссовет, Мучкапский поссовет, Новолядинский, Черняновский сельсоветы, Знаменский поссовет и Заворонежский сельсовет Мичуринского района, из них по 4 муниципальным образованиям основанием для установления предельных индексов роста выше российских значений являлось заключение концессионных соглашений и выполнение мероприятий инвестиционных программ, по 7 муниципальным образованиям - необходимость введения расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды, выше установленного Правительством Российской Федерации

М.К. Добрынина уточнила, вправе ли управление по регулированию тарифов области установить предельный индекс платы за коммунальные услуги выше установленного Правительством индекса без согласования с представительным органом муниципального образования.

С.В. Гармашева пояснила, что предельные индексы платы за коммунальные услуги устанавливаются постановлением главы администрации области. Для г. Тамбова установлен предельный индекс с 01.07.2018 г. в размере 6,8%, т.е. на уровне установленного Правительством Российской Федерации для Тамбовской области. Однако законодательство позволяет вносить изменения в постановление в случае принятия решения представительным органом о превышении установленного индекса платы.

Котовским городским советом народных депутатов согласован предельный индекс 8,3%, с учетом роста тарифа для АО «Тамбовская сетевая компания» на питьевую воду на 7%, на водоотведение на 11%. Бондарским сельским советом согласованы предельные индексы – 7,2 за счет роста тарифа на воду на 16,42%. Мучкап – 16,1%. Первомайский сельсовет, за счет тепловой энергии и подогрева - на 19,8%.

По г. Тамбову тарифы установлены в следующих размерах без учета НДС: питьевая вода на 1 полугодие 2018 г. - 16,76, руб. за м³, 2 полугодие -17,55 руб. за

м³, рост 4,7%; водоотведение: 1 полугодие – 13,08 руб. за м³, 13,70 руб. за м³ - 2 полугодие, рост 4,7%, тепловая энергия – 1507,30 руб. за Гкал, 2 полугодие - 1577,67 руб. за Гкал, рост -4,67%. Оплата за вывоз ТКО остается прежней.

В.А. Тодосейчук отметил, что в связи с подписанием концессионного соглашения с АО «Тамбовские коммунальные системы» также планируется повышение тарифа по холодному водоснабжению на 15 процентов для населения.

С.А. Гармашева пояснила, что такой рост тарифа возможен только в случае передачи имущества по концессионным соглашениям и согласования предельного индекса платы за коммунальные услуги Тамбовской городской Думой.

РЕШИЛИ: принять информацию к сведению.

3 вопрос: О результатах контрольно-надзорной деятельности в управления за 2017 год и плане работы на 2018 год.

СЛУШАЛИ: Н.П. Теплякову, которая доложила, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации действует лояльность к малому бизнесу. Те хозяйствующие субъекты, которые не относятся к малому бизнесу, подлежат ежегодному выездному контролю. В 2016 г. управлением проведено 6 выездных проверок.

Деятельность остальных хозяйствующих субъектов оценивается при проведении регулирования по представленным ими материалам и подтверждающим документам. В 2016 г. проверены следующие организации: ООО «Теплоресурс», Филиал ПАО «Квадра» - «Тамбовская генерация», ПАО «Газпром Газораспределение Тамбов» (в части надбавки), ООО «КомЭк», АО «ОРЭС-Тамбов» и ПАО «МРСК Центра», т.е. самые крупные организации.

По результатам проверки установлены экономически не обоснованные расходы на сумму 255 млн. рублей, по всем организациям при установлении тарифа указанные суммы исключены из необходимой валовой выручки, установлено невыполнение инвестпрограммы на 51 млн. руб., что также снято с необходимой валовой выручки.

Рассмотрено 5 дел об административных правонарушениях, за нарушение установленного порядка ценообразования и нарушения стандартов раскрытия информации, общая сумма штрафа за указанные административные правонарушения составила 125 тыс. руб., все штрафы уплачены; выдано 40 предписаний за нарушение установленных требований по стандартам раскрытия информации, 37 из них исполнено в полном объеме, срок исполнения остальных предписаний – 1 квартал 2018 года. Рассмотрено 127 обращений граждан в установленные сроки.

На 2018 год запланировано 4 проверки, в том числе МУП «Тамбовтеплосервис», АО «Тамбовские коммунальные системы», АО «Тамбовская сетевая компания», имеющая филиалы во всех районах и городах области.

М.К. Добрынина уточнила о выявленных нарушениях при проверке ПАО «Газпром газораспределение Тамбов».

Н.П. Теплякова пояснила, что нарушений не выявлено. Вместе с тем, управление контролирует указанную организацию только в части установления надбавки.

РЕШИЛИ: принять информацию к сведению.

4 вопрос: Об утверждении требований к закупаемым управлением отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительским свойствам и иным характеристикам к ним (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг) на 2018 год.

СЛУШАЛИ:

А.Н. Горелову, которая доложила, что в целях выполнения ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», управлением по регулированию тарифов области был разработан Проект приказа «Об утверждении требований к закупаемым управлением по регулированию тарифов Тамбовской области отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительских свойств и иные характеристики к ним (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) на 2018 год» и о результатах общественного обсуждения данного документа, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) в установленном законодательством порядке. Сроки проведения обсуждения в целях общественного контроля установлены управлением с 11.12.2017 по 18.12.2017. Предложений общественных объединений, юридических и физических лиц до настоящего времени не поступало. Общественному совету предложено принять одно из следующих решений:

- о необходимости доработки проекта правового акта;
- о возможности принятия правового акта.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить проект приказа и считать возможным его принятие.

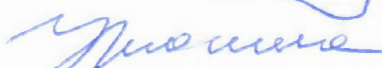
ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Председательствующий



В.А. Тодосейчук

Протокол вел



Н.А. Урюпина

